

The Mitacs logo is displayed in white on a blue background. The word "Mitacs" is written in a bold, sans-serif font, with a small white dot above the letter 'i'.

**Mitacs**

*Inspiring innovation  
Inspirer l'innovation*

**Soumission prébudgétaire de Mitacs au  
Comité permanent des finances de la  
Chambre des communes**

Mars 2016

## Résumé

La capacité du Canada de renforcer des liens et des partenariats intersectoriels de collaboration – internationalement et à l'intérieur de nos frontières – est essentielle pour faire du Canada un concurrent plus innovateur et productif dans l'économie mondiale.

Cette année, Mitacs soumet trois recommandations au Comité permanent des finances de la Chambre des communes afin d'atteindre l'engagement du gouvernement libéral de promouvoir la croissance économique.

1. Encourager la croissance des entreprises canadiennes innovatrices en facilitant leur intégration dans les chaînes d'approvisionnement mondiales à valeur élevée;
2. encourager les liens internationaux en innovation et en collaborations de recherche;
3. accroître la coordination et la collaboration de l'écosystème canadien de l'innovation.

## Introduction

Le Canada profite de plusieurs avantages concurrentiels dans l'économie mondiale : une main-d'œuvre hautement spécialisée, de l'éducation postsecondaire et des institutions de recherche de pointe de renommée mondiale et un environnement entrepreneurial exceptionnel. En tenant compte de la croissance rapide et des investissements stratégiques des pays en voie de développement, le Canada doit utiliser pleinement ces avantages afin de demeurer un joueur important dans l'économie mondiale et un pays attrayant dans lequel investir, faire de la recherche et innover. Des initiatives individuelles sont insuffisantes; nous devons trouver des façons d'intégrer et de coordonner nos efforts, créant des synergies par un écosystème d'innovation réseauté centré sur des buts et des résultats communs.

Malgré ses nombreux avantages, la compétitivité économique mondiale du Canada est mise en péril par son mauvais dossier depuis longtemps en innovation, R-D et productivité. La productivité est une composante essentielle de la richesse et de la création d'emplois durables, mais le Canada accuse un retard considérable par rapport à d'autres économies de l'ouest sur des indicateurs clés.<sup>1</sup> Par exemple, en 2014 la productivité de la main-d'œuvre canadienne, mesurée à l'aide du produit intérieur brut (PIB) à l'heure, était de 51,2 USD, ce qui représente seulement 77 % de la productivité de la main-d'œuvre des États-Unis (66,5 USD) et classe le Canada 16e au monde derrière la majorité des principales économies incluant celles de la France (64,0 USD), de l'Allemagne (63,4 USD), et de la Suisse (61,1 USD).<sup>2</sup> Le Canada doit faire mieux.

Mitacs recommande une approche à trois volets afin d'améliorer la productivité du Canada et créer des emplois stables et bien rémunérés. Premièrement, nous devons tirer profit des efforts des accélérateurs et des incubateurs afin de faire croître les entreprises canadiennes innovatrices en les reliant avec des partenaires mondiaux; deuxièmement, nous devons renforcer la capacité du Canada à innover et à collaborer internationalement; et troisièmement, nous devons accroître le niveau de coordination et de collaboration dans l'écosystème canadien de l'innovation, en appuyant et en alignant les initiatives à succès.

Les investissements précédents dans la recherche et l'innovation ont démontré l'engagement du Canada afin d'appuyer l'excellence en recherche universitaire et en apprentissage par l'expérience. Plus particulièrement, l'appui fédéral pour le programme de stages de recherche pour des étudiants des cycles supérieurs Mitacs *Accélération* fournit un exemple important de l'engagement du gouvernement du Canada par rapport à la prochaine génération de chercheurs et d'innovateurs canadiens. De la même façon, l'appui à Mitacs *Globalink* par les partenaires gouvernementaux fédéral, provinciaux et internationaux souligne l'importance de créer des liens entre les jeunes chercheurs du Canada et du monde. Mitacs est impatient de travailler avec le gouvernement du Canada afin de stimuler la productivité en exploitant le pouvoir de l'excellence en recherches de notre pays et surtout, de la prochaine génération d'innovateurs.

<sup>1</sup>OECD (2015), Gross domestic product (GDP) (indicator). doi: 10.1787/dc2f7aec-en

<sup>2</sup>The Conference Board of Canada. (2015). Total Economy Database. Tiré de <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

## Recommandations de Mitacs :

### 1. Encourager la croissance des entreprises canadiennes innovatrices en facilitant leur intégration dans les chaînes d'approvisionnement mondiales à valeur élevée.

Le gouvernement du Canada s'est engagé à faire croître les entreprises et à appuyer les entrepreneurs et a démontré ceci à l'aide d'un investissement proposé de 200 millions de dollars par année pour les incubateurs et accélérateurs canadiens. Alors que ces entreprises croissent et mûrissent, elles auront besoin d'appui afin de s'intégrer dans les chaînes d'approvisionnement mondiales en innovation. Dans l'économie d'aujourd'hui, les échanges internationaux impliquent de plus en plus des systèmes de production à étapes multiples. Les matériaux échangés ne sont pas tant des produits finis qu'une multitude de composantes qui se combinent pour ajouter de la valeur et créer des produits. De positionner des entreprises canadiennes comme des joueurs clés au sein de telles chaînes de valeur est essentiel pour la croissance économique à long terme.

Alors que le Canada se dirige vers des ententes de libre-échange d'envergure, les entreprises canadiennes se diversifient graduellement en s'éloignant de l'économie des États-Unis. Toutefois, elles demeurent optimisées pour la chaîne de valeurs nord-américaine,<sup>3</sup> et la recherche suggère que les entreprises canadiennes n'ont pas autant de liens avec les chaînes de valeurs mondiales qu'elles pourraient en avoir.<sup>4</sup> En fait, la vitesse à laquelle les entreprises canadiennes intègrent les chaînes mondiales de valeurs a décliné au cours des dernières années, ce qui a un effet négatif sur la croissance du PIB par personne de près de 0,2 point de pourcentage.<sup>5</sup> En réponse, le Canada doit identifier de façon proactive des mécanismes afin de faire croître des entreprises innovatrices et à potentiel élevé, surtout en les reliant à des chaînes d'approvisionnement mondiales à valeur élevée. Ceci appuie les découvertes d'un récent rapport commandé par le fédéral sur les stratégies pour appuyer les entreprises en démarrage canadiennes, qui a recommandé une exposition accrue aux marchés internationaux comme stratégie de croissance.<sup>6</sup>

Mitacs *Converge* est un programme pilote qui crée des partenariats stratégiques de recherche et de commercialisation avec comme principal objectif d'intégrer les PME canadiennes dans les chaînes d'approvisionnement novatrices concurrentielles à l'échelle mondiale. Mitacs *Converge* facilite l'investissement d'affaires en R-D au Canada en créant des partenariats entre de grandes multinationales, des PME canadiennes et des chercheurs canadiens. Les projets de recherche, de développement et de commercialisation qui en découlent – qui sont cofinancés et administrés par Mitacs procurent des retombées économiques pour tous les partenaires.

Les principaux objectifs de Mitacs *Converge* sont de :

- stimuler la croissance des PME et des multinationales canadiennes;
- faciliter l'investissement direct étranger (IDE) dans les entreprises et la recherche au Canada;
- créer des occasions de formation et des possibilités d'emploi pour le personnel hautement qualifié (PHQ) du Canada.

Un récent projet de recherche sur les politiques de Mitacs<sup>7</sup> nous permet de savoir que les dirigeants d'entreprises mettent en lumière l'environnement des entreprises en démarrage du Canada comme un atout pour attirer de

<sup>3</sup> Koldyk, L., Quinn, L.M. & Evans, T. (2015, May 20). Chasing the chain: Canada's pursuit of global value chains. *Institute for Research on Public Policy*. Tiré de <http://irpp.org/research-studies/aots6-koldyk-et-al/>

<sup>4</sup> Aiello, Rachel. (2014, Dec. 1). Canada's global innovation standing continues to drop, says World Economic Forum. *The Hill Times*. Tiré de <http://www.hilltimes.com/news/policy-briefing/2014/12/01/canadas-global-innovation-standing--continues-to-drop-says-world/40438>

<sup>5</sup> Van Assche, Ari. (2015, April 28). Global value chains and the rise of a supply chain mindset. *Institute for Research on Public Policy*. Tiré de <http://irpp.org/research-studies/aots6-van-assche/>

<sup>6</sup> Centre for Digital Entrepreneurship and Economic Performance. (2015). *Accelerating Canada's Start-Up Ecosystem: a review of Canadian business accelerators and business incubators*. Tiré de <http://deepcentre.com/billiondollarfirms--do-accelerators-and-incubators-make-a-difference>

<sup>7</sup> Higham, S. Walker, V.E., Annan, R. (2016) *Leveraging Canada's Innovation Ecosystem: opportunities to increase R&D investment in Canada*. Mitacs.

l'investissement direct étranger en innovation et d'autres activités de R-D. *Converge* aide à s'assurer que les entreprises en démarrage et les PME innovatrices ont accès à des liens et occasions internationales, favorisant la croissance ferme et créant des emplois.

« Si l'environnement de démarrage est favorisé et innovateur, il attire l'attention de grandes multinationales qui cherchent à prendre de l'expansion. » – *Tirer profit de l'écosystème de l'innovation canadien (2015)*.<sup>8</sup>

## 2. Encourager les liens internationaux et les collaborations de recherche.

Afin de demeurer concurrentiel à cette époque de la mondialisation, le Canada aura besoin d'une orientation de plus en plus mondiale. Les partenariats entre des institutions de divers pays sur d'importants projets de recherche permettent l'échange d'idées et la diffusion de connaissances ainsi que le partage de ressources humaines et financières. Comme l'explique l'OCDE, « En créant des liens entre des personnes, des entreprises (au pays et à l'étranger), et des institutions, les systèmes nationaux d'innovation appuient les connaissances et la formation du capital humain... faisant la promotion de la diffusion de connaissances, de l'innovation et de l'amélioration. »<sup>9</sup>

Mitacs propose d'appuyer les efforts afin d'accroître les collaborations internationales de recherche, de promouvoir la mobilité bilatérale des étudiants et d'accroître la compétitivité mondiale du Canada. Mitacs accomplira ceci en faisant la promotion de collaborations de recherches internationales, en reliant des chercheurs canadiens et des entreprises aux marchés internationaux et en rehaussant le programme d'innovation au Canada avec le programme Mitacs *Globalink*.

À ce jour, Mitacs a appuyé plus de 2 200 stages de recherche internationaux pour étudiants. Depuis 2009, Mitacs amène au Canada les meilleurs étudiants étrangers de premier cycle pour participer au programme de stage d'été de recherche *Globalink*. Cet été, Mitacs recevra plus de 750 stagiaires et a actuellement des partenariats avec huit pays, et est en discussion pour l'élaboration de huit autres ententes. *Globalink* soutient la création de partenariats de recherche internationale et fournit du financement en appui au programme bilatéral de mobilité étudiante qui assurera que les solutions du Canada en ce qui concerne la recherche continuent de résoudre des problèmes concrets. Ces liens et partenariats se prolongent bien au-delà de nos frontières nationales et permettront au Canada d'être concurrentiel et de réussir dans l'économie mondiale.

*Globalink* aidera à s'assurer que les institutions postsecondaires du Canada continuent d'attirer les cerveaux les plus brillants du monde. Les résultats clés du programme à ce jour incluent :

- 91 % des stagiaires qui sont revenus au Canada pour poursuivre des études supérieures estiment que leur participation au Programme de stages de recherche *Globalink* a considérablement influencé leur décision de venir au Canada;
- plus des trois quarts des stagiaires du Programme de stages de recherche *Globalink* ont réussi à convaincre au moins un étudiant ou un ami à venir au Canada pour effectuer un stage de recherche;
- 22 % des stagiaires qui sont actuellement inscrits aux études supérieures étudient au Canada comparativement à 9 % pour le groupe contrôle;
- en l'absence du Programme de stages de recherche *Globalink*, **seulement 7 % des anciens stagiaires seraient quand même venus au Canada pour effectuer un stage de recherche.**

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> OECD, WTO and World Bank Group. (2014). Global value chains: challenges, opportunities, and implications for policy. *Report prepared for submission to the G20 Trade Ministers Meeting, Sydney, Australia. 19 July, 2014.* Tiré de [http://www.oecd.org/tad/gvc\\_report\\_g20\\_july\\_2014.pdf](http://www.oecd.org/tad/gvc_report_g20_july_2014.pdf)

### 3. Accroître la coordination et la collaboration de l'écosystème canadien de l'innovation.

Mitacs croit que pour stimuler la croissance et la productivité et créer des emplois, le gouvernement fédéral doit continuer d'appuyer et de renforcer l'écosystème canadien d'innovation en facilitant la tâche pour les parties prenantes clés au sein de cette communauté de travailler ensemble pour l'atteinte de buts communs. Le secteur privé, les universités et les gouvernements doivent mieux travailler : en collaboration et efficacement. Par exemple, une plus grande collaboration entre le secteur privé et les universités a été identifiée par l'OCDE comme une stratégie efficace pour stimuler la croissance de la productivité.<sup>10</sup> Trop souvent, l'interconnexion de notre écosystème national n'est pas complètement reconnue par les parties prenantes. De manière révélatrice, le Canada se classe un modeste 19<sup>e</sup> mondialement pour les mesures de collaboration université-secteur privé en R-D,<sup>11</sup> une composante essentielle de systèmes nationaux efficaces d'innovation.

Mitacs s'engage à travailler avec ses partenaires du domaine de l'innovation en vue de créer une synergie et de coordonner les efforts de recherche, d'innovation et de formation. Mitacs travaille au nom de ses 64 membres universitaires et de plus de 2 000 partenaires du secteur privé afin de créer des projets de recherche en collaboration. Financé par le gouvernement fédéral et tous les gouvernements provinciaux, Mitacs coordonne des efforts pour faciliter l'innovation avec des organisations à travers le pays, incluant l'ISED, le CNRC, le PARI, le CRSNG, le CRSH, la FCI, Génome Canada et de nombreux autres. Travaillant ensemble dans l'atteinte de résultats partagés, avec une attention particulière à la flexibilité et à la capacité de répondre donne à nos innovateurs les plus grandes chances de succès.

Comme l'indique un récent document d'orientation de Mitacs,<sup>12</sup> un manque de coordination entre les programmes d'appui à l'innovation a été identifié par les dirigeants d'entreprises canadiennes comme une faiblesse qui dissuade les investissements étrangers dans la R-D au Canada. Par conséquent, Mitacs recommande une insistance continue sur la coordination et l'intégration des efforts dans le paysage de l'innovation. Cet effort doit être appuyé par un engagement face à de l'évaluation régulière et rigoureuse ou des résultats de programmes afin que les rares ressources puissent être octroyées le plus efficacement possible. La diffusion des résultats d'évaluation encouragera aussi la coordination et la collaboration intersectorielle entre les organismes et peut faire valoir les occasions pour les bénéficiaires potentiels.

<sup>10</sup> OECD (2015), *The Future of Productivity: Joint Economics Department and the Directorate for Science, Technology and Innovation Policy Note*. Tiré de <http://www.oecd.org/economy/growth/The-future-of-productivity-policy-note-July-2015.pdf>

<sup>11</sup> Cornell University, INSEAD, and WIPO. (2014): *The Global Innovation Index 2014: The Human Factor In innovation*. Fontainebleau, Ithaca, and Geneva.

<sup>12</sup> Higham et al. (2016).



## Conclusion

Le Canada a une fondation solide sur laquelle fonder la croissance économique de demain et il y a plusieurs raisons d'être optimistes. Mais dans ce contexte d'incertitude économique mondiale à une époque de croissance lente, il est essentiel que le Canada surmonte ses problèmes persistants de productivité en prenant des mesures pour promouvoir la recherche et l'innovation. En s'appuyant sur plus de 15 ans d'expérience dans la livraison de programmes en appui à la R-D en collaboration et au développement économique, les recommandations plus haut émanent du leadership de Mitacs au sein de la communauté de recherche et d'innovation au Canada. En renforçant le rôle des entreprises canadiennes dans les chaînes d'approvisionnement mondiales à valeur élevée, en tirant profit du capital humain mondial, et avec le financement stratégique ciblé afin de promouvoir la R-D en collaboration, le Canada peut améliorer la productivité générale et être dans une position de leader dans les classements mondiaux de compétitivité.

## Contact

Forrest Parlee, directeur, Partenariats, Mitacs

Courriel : [fparlee@mitacs.ca](mailto:fparlee@mitacs.ca)

Téléphone : 647-478-6273

